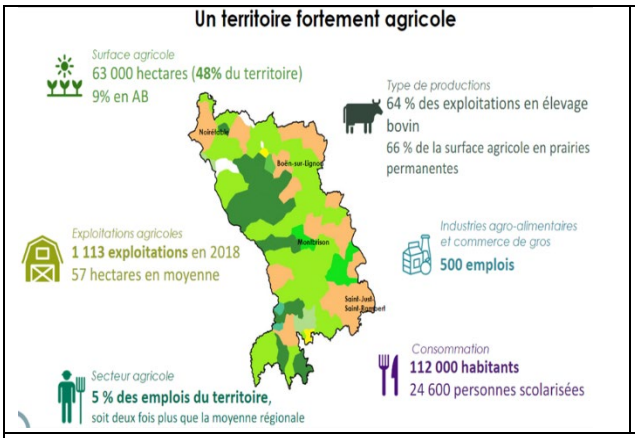
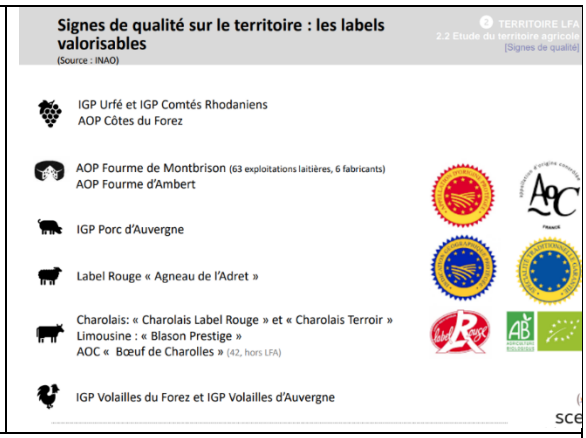
DIAGNOSTIC DE TERRITOIRE DANS LE CADRE DU PAT DE LOIRE FOREZ AGGLOMERATION

Loire Forez agglomération compte 87 communes, 114 000 habitants et environ 24 600 personnes scolarisées. Un diagnostic de territoire a été réalisé en juin 2021 par le bureau d'étude SCE. Cette étude ambitionnait d'avoir une vision précise de l'alimentation, de la restauration collective et de l'offre agro-alimentaire du territoire.





Cette étude globale PAT a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

*Il compte 63 000 hectares de surface agricole soit 48% du territoire.
*Il est scindé en 2 régions agricoles les monts (36 850 ha) et la plaine (26 365 ha).
*Le nombre d'exploitations est en diminution 1 113 en 2018 à 997 en 2020, ce qui représente une diminution de 11% ou -28% entre 2010 et 2020
*Le nombre d'hectare moyen des exploitations est de 57.8 ha.
*Concernant les labels, 9% de la surface est en agriculture biologique (essentiellement des prairies).
*Il existe également des sigles de qualité dans la viticulture (AOP Côtes du Forez, IGP Urfé, IGP comtés rhodaniens), dans l'élevage porcin (IGP porc d'auvergne), dans l'élevage de volaille (IGP volailles d'Auvergne, IGP volailles du Forez), dans le fromage (AOP fourme de Montbrison, AOP fourme d'Ambert).
*Le score HVN (haute valeur naturelle) est de 16.87/30 qui traduit des pratiques agricoles favorables à la biodiversité.
*Il est à prédominance de l'élevage, notamment bovin (64% des exploitation). Une majorité d'élevage mixtes (BV/BL) 45% et 31% de polyculture-élevage.
*De ce fait 66% des surfaces agricole du territoire sont en prairies permanentes, 19% en céréales, 12% en prairie temporelle.
*Côté emploi, le secteur agricole représente 5% de l'emploi du territoire et l'industrie agroalimentaire et commerce de gros représente 500 emplois.
* Une forte activité agricole, qui concentre 11 % de la population active.
*185 sites de restauration collective dont 77 étant des écoles primaires publiques. Concernant les cantines scolaires, il est à noter que 70% de la gestion est en concédée et 30% en gestion directe.

Environnement

Une étude environnementale a été réalisée par ECOVIA en février 2021. Cette étude dressé un état des lieux environnemental du territoire afin de proposer la mise en œuvre d'une démarche trame verte, bleue et noire :

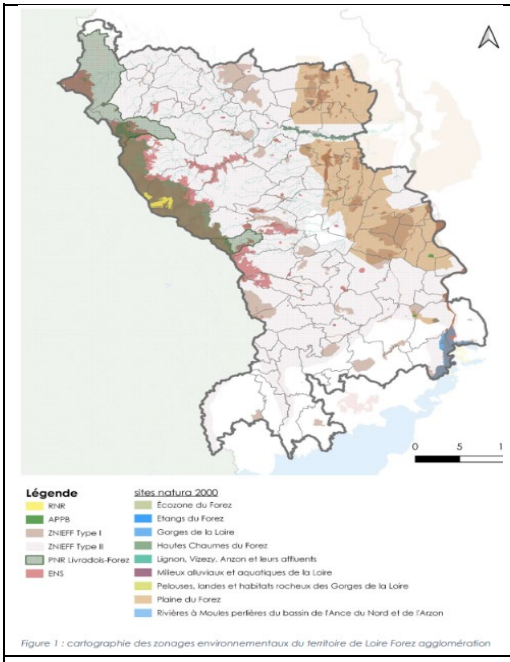
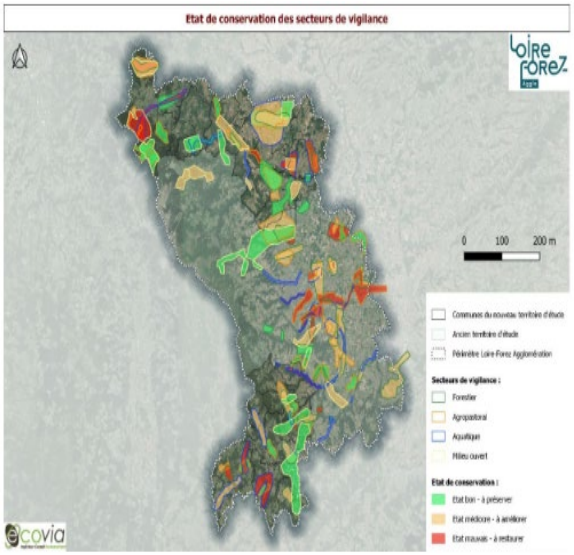


Figure 1 : cartographie des zonages environnementaux du territoire de Loire Forez agglomération



Cette étude a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

* Loire Forez se compose de paysages et de milieux naturels variés favorisant une importante biodiversité.
* 9 sites Natura 2000, 52 ZNIEFF de type I, 4 ZNIEFF de type II, 2 réserves naturelles régionales (RNR), 2 arrêtés préfectoraux de protection de biotopes (APPB), 6 typologies d'espaces naturels sensibles (ENS) répartis sur de nombreux sites, le parc naturel régional Livradois Forez (PNR LF).
* La forêt est très présente sur les monts et piémonts et représente 37% de la surface totale du territoire. La sous-trame forestière est la trame la plus représentée sur le territoire de Loire Forez agglomération avec d'importantes surfaces en zone de diffusion : 35 000 hectares de réservoirs de biodiversité et près de 80 000 hectares de zone relais (60 % du territoire). Des disparités existent cependant au sein du territoire, puisque cette sous-trame est très présente sur le massif du Forez au Nord-ouest du territoire ou le long de la vallée de la Loire.
* La sous-trame agropastorale est bien représentée sur le territoire de Loire Forez agglomération même si les réservoirs de biodiversité sont eux particulièrement présents sur le secteur de la plaine de la Loire. Les zones relais représentent près de 40 % du territoire.
* La sous-trame des milieux aquatiques et humides ne représente naturellement qu'une faible part du territoire de Loire Forez agglomération. Toutefois elle présente un chevelu de zones de diffusion (étangs, fleuve Loire) et de zones d'accessibilité forte étendu sur l'ensemble du territoire.
* L'état de conservation des secteurs de vigilance a été évalué à 42% en état de conservation bon, 37% en état de conservation médiocre et 21% en état de conservation mauvais.
*De nombreuses pressions sont présentes : changement climatique, fragmentation du territoire, diminution de la perméabilité des espaces, diminution de la ressource en eau, espèces exotiques envahissantes.

Une étude a été réalisée par la chambre d'agriculture en décembre 2023 dans le cadre de l'étude HMUC (Hydrologie, Milieux, Usages et Climat) mise en œuvre par le SAGE Loire en Rhône-Alpes et sa Commission Locale de l'Eau (CLE). Cette étude vise à apporter des éléments de connaissance et de méthode pour aider à la gestion de la ressource en eau, dans un contexte d'évolution des besoins et de changement climatique. Elles sont des outils indispensables à la gestion quantitative de la ressource.

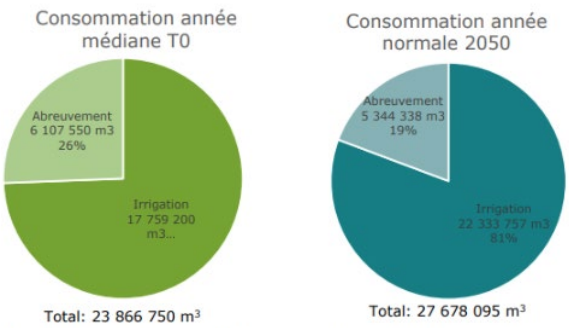


Figure 51 : Répartition des consommations en eau (m³) en année médiane et normale

Ces hypothèses conduisent au calcul de volumes d'eau suivants pour les 2 scénarii imaginés.

		Fil de l'eau		*Réorientation de l'eau*	
Cultures (catégories RGA)	Déficit hydrique 2050 (mm)	Surfaces irriguées 2050 (ha)	Volume (m³)	Surfaces irriguées 2050 (ha)	Volume (m³)
Céréales	-143	4 602	6 580 860	4 602	4 212 671
Oléagineux	-138	103	142 140	60	81 370
Protéagineux	-208	64	133 120	40	83 200
Pommes de terre	-209	143	298 870	143	298 870
Légumes-fruits-fleurs		661	2 181 300	661	2 181 300
Fourrages (maïs)	-201	5 005	10 059 246	5 805	11 667 246
Prairies (dont luzerne)	-86	4 315	3 710 900	3 015	2 592 900
RGI		*1 688*	506 400	*1 688*	506 400
Dérobées		*2 092,5*	627 750	*2 366*	709 800
TOTAUX		***14 893***	***24 240 586***	***14 326***	***22 333 757***

Figure 50 : Consommation en eau des cultures en fonction des deux scénarii

Cette étude a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

* 40% de baisse de débit en été sur le fleuve Loire d'ici 2050

* Variabilité des débits sur l'année et intensification des phénomènes extrêmes crues / sécheresses

* Changement de régime des cours d'eau avec écoulement intermittent avec des impacts déjà présents sur les populations piscicoles. A noter qu'en 2024 les conditions sont déjà limitantes pour le besoin du milieu naturel

*Tendance : diminution du nombre d'UGB avec un agrandissement en surface des exploitations existantes

*Modélisation des principaux prélèvements pour l'année 2020 = 84Mm3 (eau potable : 30 Mm3 + irrigation : 24 Mm3 + abreuvement : 4 Mm3+plan d'eau : 22 Mm3, industriel : 4 : Mm3)

*L'étude de la chambre d'agriculture cible une hausse des prélèvements pour l'irrigation pour garantir ses besoins (+25.8% en moyenne mais **+60% en année sèche**)

*Une augmentation de 180 Ha de maraîchage représentant près de 750 000 m3 (scenario fil de l'eau), avec l'hypothèse de 3 300 m3/ ha/an

*2 scénarii proposés :

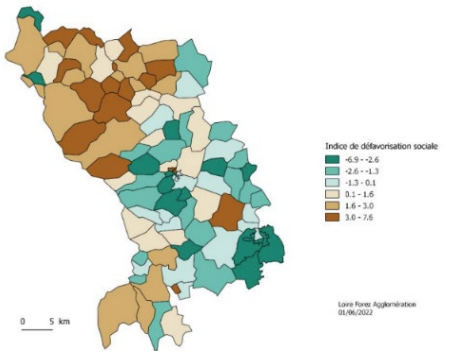
« Au fil de l'eau » (RGA 2020 +180Ha) = impossible

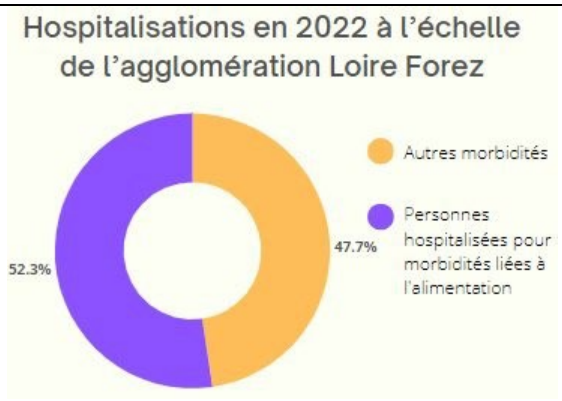
« Réorientation de l'eau » = -12% UGB (conjoncturelle, Cf. RGA) +180 Ha de sol en légumes, cultures fruitières, horticulture, -1 300Ha prairie irriguée, + 800ha fourrage (maïs), +10% de dérobées)

Santé et social

Un diagnostic territorial socio-démographique a été réalisé en interne, afin de mettre en évidence des besoins du territoire et de définir avec les collectivités et les acteurs, les enjeux et les objectifs stratégiques pour les années à venir en matière de cohésion et d'action sociale. Ce travail collaboratif a permis de définir le projet social de territoire dans le cadre de l'élaboration de la Convention Territoriale Globale (CTG) 2023-2027.

Figure10 : Indice de défavorisation sociale (FDEP) en 2018 par IRIS (INSEE, 2022)





Source : BALISE (base locale d'informations statistique en santé)

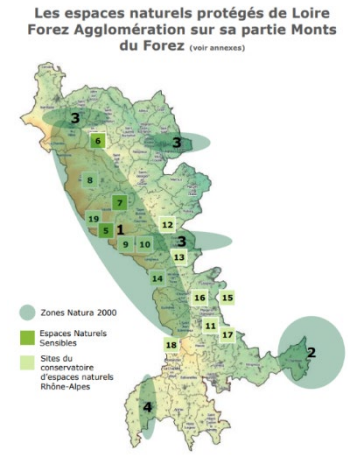
Cette étude CTG a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

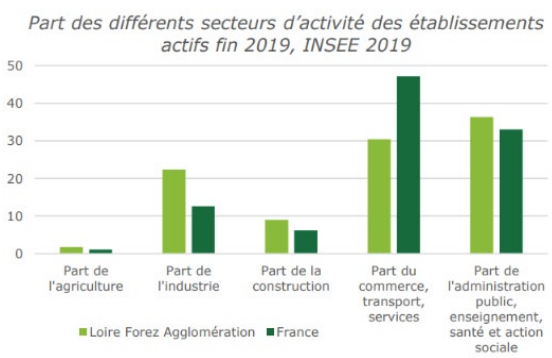
* Un territoire majoritairement rural avec 9 communes urbaines.
* la population du territoire est vieillissante. La part de chaque tranche d'âge dans la population de Loire Forez agglomération en 2018 est de : 28.2 % pour les 60 et plus, 20.4% pour les 45-59 ans, 18.3% pour les 30-44 ans, 14.6% pour les 15-29 ans, 18.5% pour les 0-14 ans.
* Le taux de pauvreté est faible (9.9 %) et les disparités territoriales sont fortes. Les personnes âgées vivant au sein des espaces ruraux sont les plus touchées par la pauvreté. Les taux sont particulièrement importants dans les zones de montagne, la zone Nord du territoire, ainsi que dans le quartier politique de la ville (QPV) de Montbrison.
* Le taux de familles monoparentales est en augmentation ce qui peut éventuellement rimer avec un accroissement de la part des ménages précaires.
* le taux d'enfants vivant dans une famille à bas revenus est passé de 11,7% en 2015 à 19,2% en 2020. Cette évolution est liée à l'augmentation du revenu médian qui accroit le seuil de pauvreté pour les plus précaires avec une incidence plus marquée pour les familles.
*Concernant la santé, est observé un taux de mortalité prématuré plus important au sein du département qu'au sein de l'agglomération. La même dynamique est constatée concernant la prévalence de l'ALD (affection longue durée). En revanche, le recours à l'hospitalisation en MCO (Médecine-Chirurgie-Obstétrique), tout motif confondu, est plus important dans l'agglomération que dans la Loire.
*52.3% des hospitalisations peuvent être reliées de près ou de loin à des morbidités liées à l'alimentation (diabète, AVC, cholestérol, …)
*Concernant l'accueil en ACM (accueil collectif de mineurs), est constaté un phénomène de désaffection des structures d'accueil par les jeunes. Plus l'âge augmente, moins les enfants fréquentent les ACM. Néanmoins, les jeunes fréquentent beaucoup les structures sportives.
* Le nombre de bénéficiaires du RSA diminue mais ceux-ci sont de plus en plus nombreux à être éloignés durablement de l'emploi. L'âge, la mobilité et le numérique font partie des facteurs de l'éloignement de l'emploi.
*Les établissements appartenant au secteur du service sont les plus représentés sur le territoire (46% de l'ensemble des établissements).

*Concernant l'animation de la vie sociale, l'agglomération possède un riche tissu associatif et un fort dynamisme partenarial mais qui est à consolider et développer sur certains territoires. De manière générale, le milieu associatif s'essouffle, les bénévoles sont vieillissants.

Economie et gastronomie

Une étude relative à l'attractivité touristique du territoire a été réalisée par In Extenso en juillet 2023. Elle avait pour but la mise en place d'une stratégie de développement touristique. Elle a permis de faire un état des lieux sur l'organisation, l'offre et la clientèle du territoire :





Cette étude touristique, a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

*Concernant la clientèle, au niveau des catégories socio-professionnelles, une surreprésentation des ouvriers (25,2% contre 19,7 % au niveau national) et des agriculteurs exploitants (3,7% contre 1,6% en France) ; à l'inverse, une sous-représentation des cadres et professions intellectuelles supérieures (9,6% contre 18,4% à l'échelle nationale).

* Un territoire au marché de l'emploi globalement dynamique, avec néanmoins une sur représentation des catégories socioprofessionnelles disposant d'un pouvoir d'achat limité.

* Au total, c'est près de 30 marchés de produits qui se déroulent sur le territoire de Loire Forez. Le marché s'inscrit dans les traditions rurales et répond à une douceur de vivre mais également à une volonté de plus en plus forte des touristes de faire fonctionner les circuits-courts et de s'intéresser et comprendre les productions artisanales.

* Un patrimoine naturel riche et protégé. Des espaces naturels sensibles qui structurent le territoire. Des pratiques touristiques principalement orientées vers la Nature.

* Le patrimoine culinaire de Loire Forez est basé sur une production paysanne et sur la simplicité.

* Le territoire ne bénéficie pas d'une identité gastronomique propre et se fond dans l'immensité de l'offre régionale de produits du terroir. Une offre de restauration qui ne dispose pas de reconnaissance dans les grands guides gastronomiques.

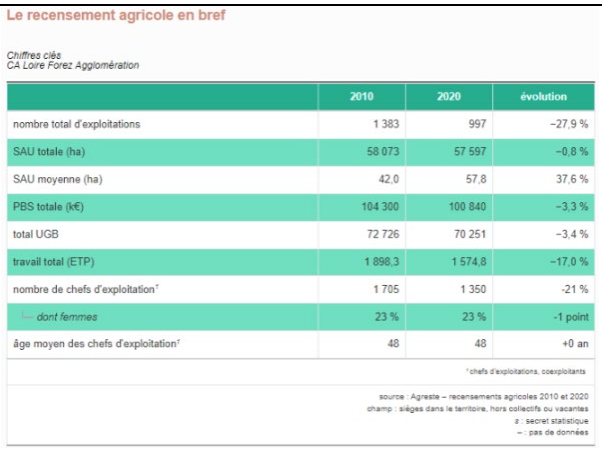
* De nombreux savoir-faire sont valorisés sur le territoire à travers la mise en visite des sites de production.

* Un petit patrimoine rural, souvent lié à l'activité agricole et composé d'ouvrages de taille modeste qui témoignent de l'histoire du territoire (moulins, ponts, puits, jasserie, …)

* Le territoire Loire Forez dispose de grands événements structurants (Journées de la Fourme et des Côtes du Forez, Foreztival).

* Trois profils majeurs de la typologie de clientèles : habitants (résident ou secondaires), excursionnistes, séjournant.

Le recensement général agricole tous les 10 ans permet d'apprécier l'évolution du secteur agricole, grâce à différents indicateurs.



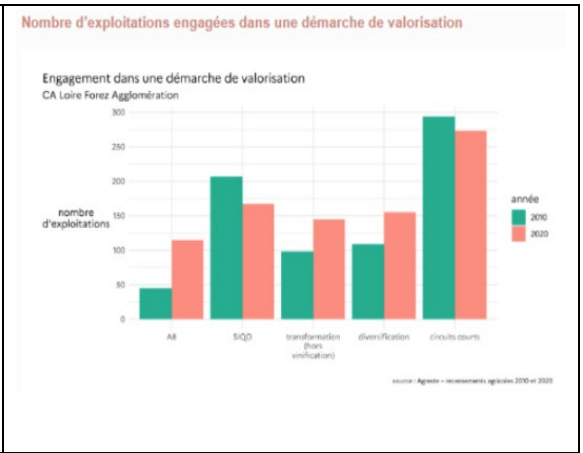
Le recensement agricole en bref

Chiffres clés
CA Loire Forez Agglomération

	2010	2020	évolution
nombre total d'exploitations	1 383	997	-27,9 %
SAU totale (ha)	58 073	57 597	-0,8 %
SAU moyenne (ha)	42,0	57,8	37,6 %
PBS totale (k€)	104 300	100 840	-3,3 %
total UGB	72 726	70 251	-3,4 %
travail total (ETP)	1 898,3	1 574,8	-17,0 %
nombre de chefs d'exploitation[1]	1 705	1 350	-21 %
dont femmes	23 %	23 %	-1 point
âge moyen des chefs d'exploitation[1]	48	48	+0 an

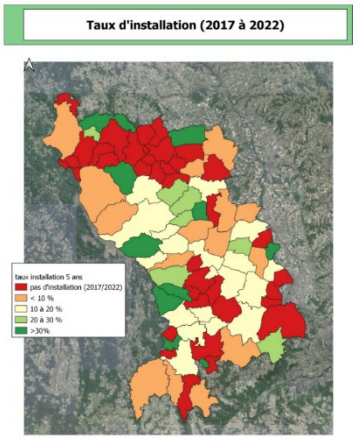
[1] chefs d'exploitations, coexploitants

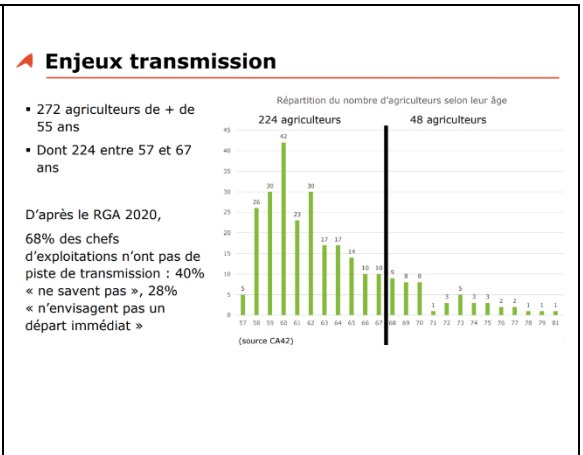
source : Agreste – recensements agricoles 2010 et 2020
champ : sièges dans le territoire, hors collectifs ou vacantes
s : secret statistique
– : pas de données



*Diminution d'environ 28% du nombre d'exploitation
*Une augmentation de la SAU moyenne d'environ 16 ha passant de 42 ha à 57.8 ha
*Une diminution du nombre d'UGB (Unité Gros Bovin)
*L'âge moyen des chefs d'exploitation est de 48 ans
*Une diminution du nombre de petites et micro-entreprise au bénéfice des moyennes et grandes
*Une augmentation des formes d'entreprise collective (+10% de GAEC)
*Une diminution de 35% du nombre d'actifs dans le milieu agricole
*Une augmentation de la surface irriguée (+2 920 ha)
*Une augmentation des démarches de valorisation (bio, label rouge, IGP) et activités de diversification

Un diagnostic agricole a été réalisé dans le cadre du projet de PLUi à 87 communes en mars 2024 par la chambre d'agriculture de la Loire. Il a pour objectif, d'une part, de produire une analyse du contexte agricole du territoire de Loire Forez agglomération, de ses enjeux actuels et futurs en vue de l'élaboration du Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD) et d'autre part, d'accompagner les élus de l'agglomération dans la traduction réglementaire de ce projet : zonage, règlement, Orientation d'Aménagement et de Programmation.



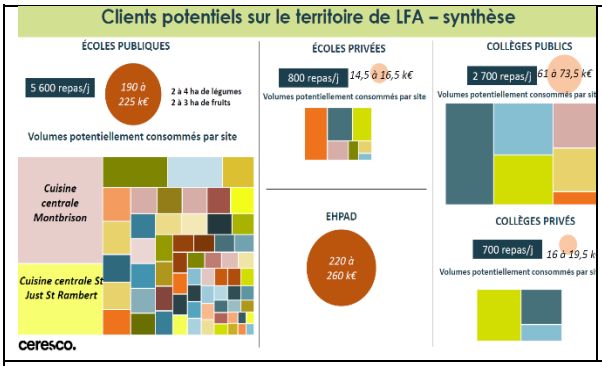


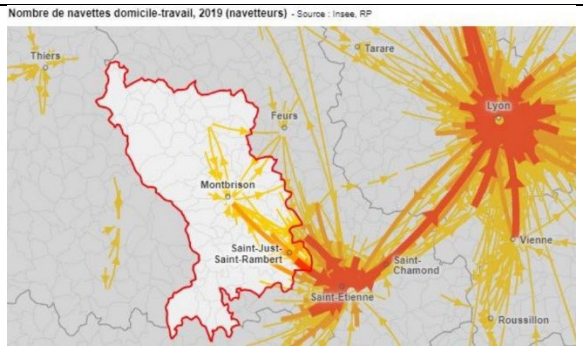
Cette étude PLUI a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

* Une des évolutions marquantes entre 2010 et 2020 est que seule la filière maraichage voit son nombre d'exploitations augmenter.

* Une augmentation du nombre d'exploitations faisant de la transformation et/ou de la vente directe. En 2020, 27% des exploitations déclaraient commercialiser via des circuits courts (0 ou 1 intermédiaire) dont 79% par la vente directe.
* La diversification est aussi liée aux activités d'accueil (38 exploitations en 2020), au travail à façon (61 exploitations) et à la production d'énergies renouvelables (38 exploitations en 2020).
* Le taux d'installation est de 16% sur les cinq dernières années. Ce taux est légèrement en dessous de la moyenne départementale (20%). En moyenne, 44 nouveaux agriculteurs s'installent chaque année et le double (environ 80) se présente en tant que porteurs de projets. De manière plus générale, c'est 20,4 installations par an en moyenne.
* Avant 2030, 142 exploitants âgés entre 60-70 ans, seront en retraite.
* Le solde installation/retraite sera négatif avant 2035 (-22).
* Environ 50% des jeunes installés rejoignent un GAEC.
* 16% de sa SAU est irriguée. C'est supérieur à la moyenne départementale (11%) grâce à la présence de réseaux d'irrigation.

Une étude a été réalisée par le bureau d'étude CERESCO dont les conclusions ont été rendues en janvier 2024. Cette étude d'opportunité et de faisabilité pour le développement d'outils et de structures d'approvisionnement local de la restauration collective, notamment en fruits et légumes.





Cette étude relative à la logistique, a mis en évidence quelques éléments clefs du territoire dont :

* Une demande polarisée et sous l'influence forte des métropoles voisines (Saint-Etienne, Lyon)
* De nombreux outils de stockage ou de transformation sont présents à proximité du territoire de LFA (De la ferme au quartier, bio a pro, …)
* Les plateformes de produits locaux ont généralement un chiffre d'affaires d'au moins 1 M € pour survivre.
*Les outils de transformation, comme des légumeries, sont des modèles économiques plus difficiles à équilibrer, sauf s'ils sont exclusivement basés sur la transformation des produits de l'exploitation.
* Les outils de taille départementale ont comme client principal la RHD, toutefois le modèle économique reste difficile à trouver.
* Il y a un enjeu à saturer les outils de massification existants pour sécuriser leur fonctionnement.
* Les volumes consommés par la restauration collective ne représentent qu'une très faible proportion de la capacité de production des exploitations agricoles du territoire.
* 75% des cantines scolaires municipales servent moins de 85 couverts.
* Le prix d'achat est un des premiers freins pour développer l'approvisionnement local par les établissements.